

Envelhecimento Populacional e seus impactos sobre a Previdência e considerações sobre incentivos (regras) e seus impactos nos gastos, na poupança e na produtividade

Paulo Tafner

INTITUTO TEOTONIO VILLELA

Brasília – Fevereiro de 2017.

**A DEMOGRAFIA E AS LEIS
FUNDAMENTAIS DA
ECONOMIA NÃO RESPEITAM A
CONSTITUIÇÃO**

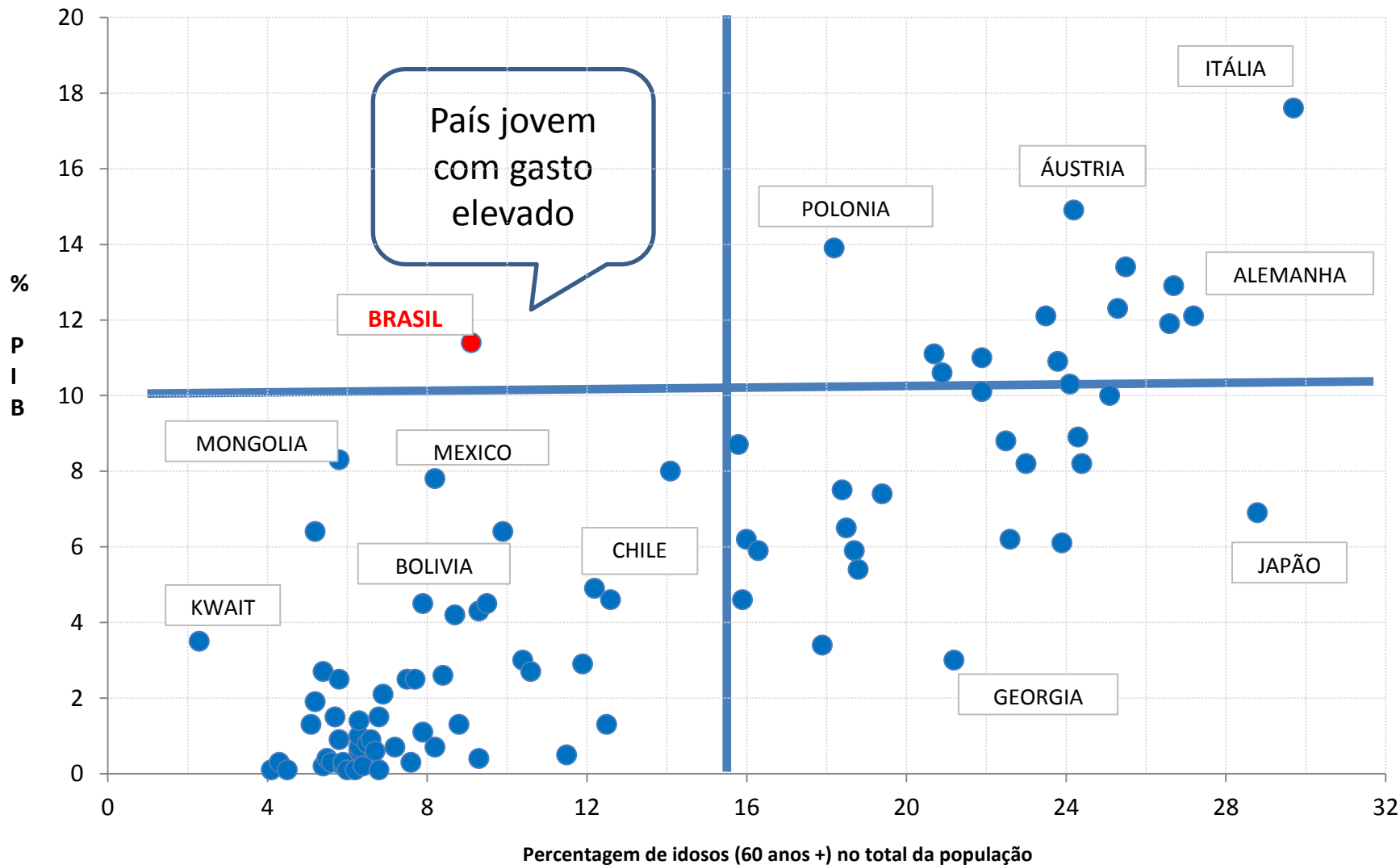
NENHUMA CONSTITUIÇÃO

GASTO PREVIDENCIÁRIO

**COMO É O BRASIL
QUANDO COMPARADO AO
MUNDO?**

Previdência Social – Brasil: os fatos

Gastos previdenciários (como proporção do PIB) e percentagem de idosos na população – diversos países 2011-2015



GASTO PREVIDENCIÁRIO

**COMO FOI O CRESCIMENTO
DO GASTO NOS ÚLTIMOS
25 ANOS ?**

Previdência Social – Brasil: os fatos

MEXICO

Trajetória do envelhecimento e dos gastos previdenciários (% PIB) no Brasil – 1988-2015



Previdência Social – Os fatos

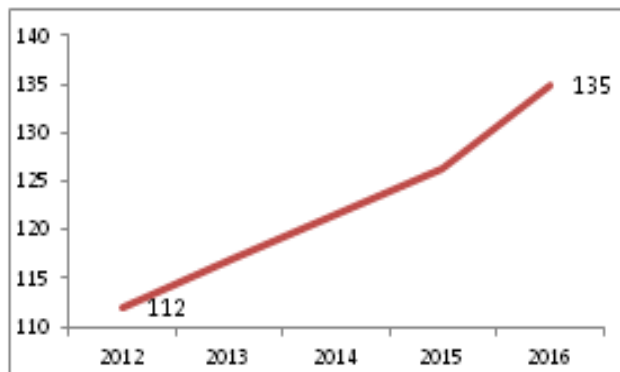
Previdência Social Brasileira (todos os regimes) – 2014-15 (% do PIB)

INSS	(% PIB)	
Receita	6,1	5,9
Despesa	7,1	7,4
<i>Resultado</i>	<i>1,0</i>	<i>1,5</i>
Servidores - União		
Receita	0,5	0,4
Despesa	1,6	1,7
<i>Resultado</i>	<i>1,2</i>	<i>1,3</i>
Servidores - Estados e Municipios		
Receita	1,2	1,2
Despesa	2,1	2,1
<i>Resultado</i>	<i>0,9</i>	<i>0,9</i>
Resultado agregado		
Receita	7,8	7,5
Despesa	10,8	11,2
<i>Resultado</i>	<i>3,0</i>	<i>3,7</i>

Se não houvesse esse déficit, 2015 fecharia com superávit primário mais de 2,0% do PIB

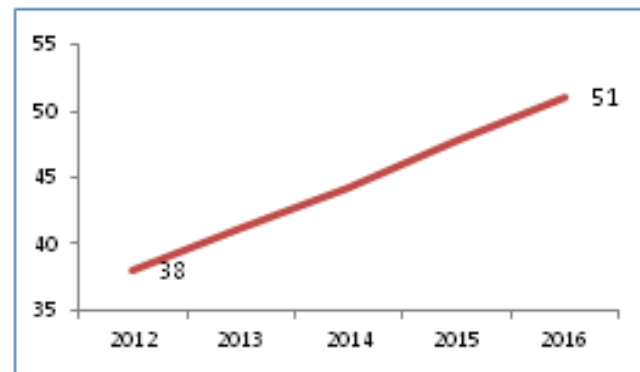
Grandes números (Despesas em R\$ bilhão 2012-16)

APOSENTADORIA - TC



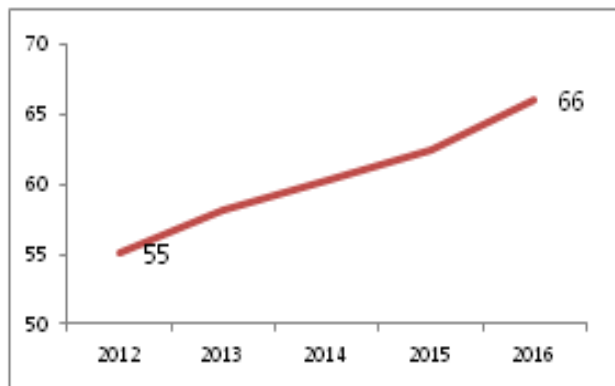
**13 VEZES A DESPESA COM
TRANSPORTE**

APOSENTADORIA – IDADE URBANA



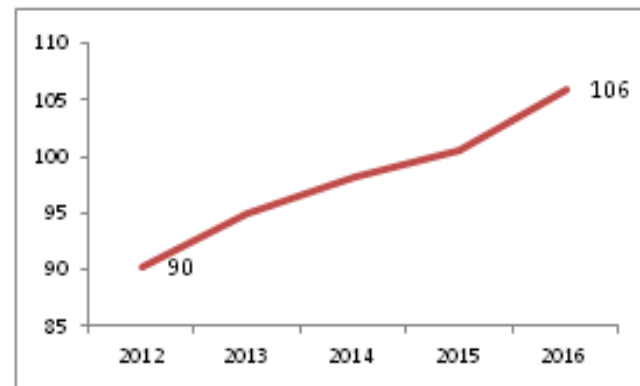
**07 VEZES O PROGRAMA
MINHA CASA MINHA VIDA**

APOSENTADORIA – IDADE RURAL



**50 VEZES A DESPESA COM
SANEAMENTO**

PENSÃO POR MORTE



TUDO O GASTO COM SAÚDE

GASTO PREVIDENCIÁRIO

**PARECE EVIDENTE QUE
GASTAMOS DEMAIS COM
PREVIDÊNCIA !!!**

GASTO PREVIDENCIÁRIO

ENTÃO A QUESTÃO É:

**POR QUE GASTAMOS
TANTO ?**

Os Incentivos incorretos.

**Há vários, mas vamos ver
apenas quatro exemplos**

Incentivos incorretos - Aposentadoria

- Tabela 3 – Idades de aposentadoria em países selecionados

País	Homem	Mulher	Igualdade gêneros ^{/a}	País	Homem	Mulher	Igualdade gêneros ^{/a}
Alemanha	65	65	SIM	Grécia	65	60	
Argentina	65					65	SIM
Austrália	65					62	SIM
Áustria	65					67	SIM
Chile	65					60	
Coréia do Sul ^{/a}	65					65	SIM
Costa Rica	62					67	SIM
Dinamarca	67					65	SIM
El Salvador	60					60	
Espanha	65					65	SIM
Estados Unidos ^{/b}	67	67	SIM	Reino Unido ^{/c}	65	65	SIM
Finlândia	65	65	SIM	Suíça	65	65	SIM

Homens e mulheres têm a mesma idade de aposentadoria em três de cada quatro desses países.
IDADE DE APOSENTADORIA
HOMEM: 64,9 MULHER:64

Fonte: Cechin e Cechin (2007, atualizado pelo autor)

/b Prevista para 2033; /c Previsto para 2027; / d Para mulheres apenas 2m 2020

Incentivos – Aposentadoria - Brasil

Tabela 4 – Idades de aposentadoria - Brasil

Aposentadoria	Urbano	Rural	Total	
			Homem	Mulher
Por idade			63	59
Por tempo			55	52
Por invalidez			52	53

Ou seja, quem se aposenta por idade são os pobres e se aposentam aos 66 anos, se homem e aos 61, se mulher. Quem se aposenta por TC são os trabalhadores mais instruídos, que ganham mais, que estão menos sujeitos ao desemprego e à informalidade

R\$ 863

R\$ 1.776

Fonte: Fo

representa menos de 25% das aposentadorias e consome mais de 45% dos gastos. **Além disso**

Incentivos incorretos – Pensão

- Tabela 5 – Regras de Pensão por morte – Alguns países - América

Argentina

Contribuição: 2,5 anos

Fato: Morte por acidente
ou doença. 5 anos mat.

Valor: 50% sem criança
70% se tiver criança

Cessa: Vitalício

Acumulação: Sim, parcial

Canadá

Contribuição: 3 anos

Fato: Viúva 60-64 anos
Antes se filho menor

Valor: 37,5%
60% se filho menor

Cessa: com aposentadoria
outro casamento, 65

Acumulação: Não permite

México

Contribuição: 5 anos

Fato: Viúvas. Casada > 5 anos

Valor: 50% sem criança
20% p/filho até 100%

Cessa: novo casamento ou
aposentadoria **Acumulação:**

6 meses

Estados Unidos

Contribuição: 15 anos

Fato: Viúva ou divorciada
casamento > 10 anos

Valor: máximo 75%
depende idade óbito

Cessa: novo casamento

Acumulação: Sim, parcial

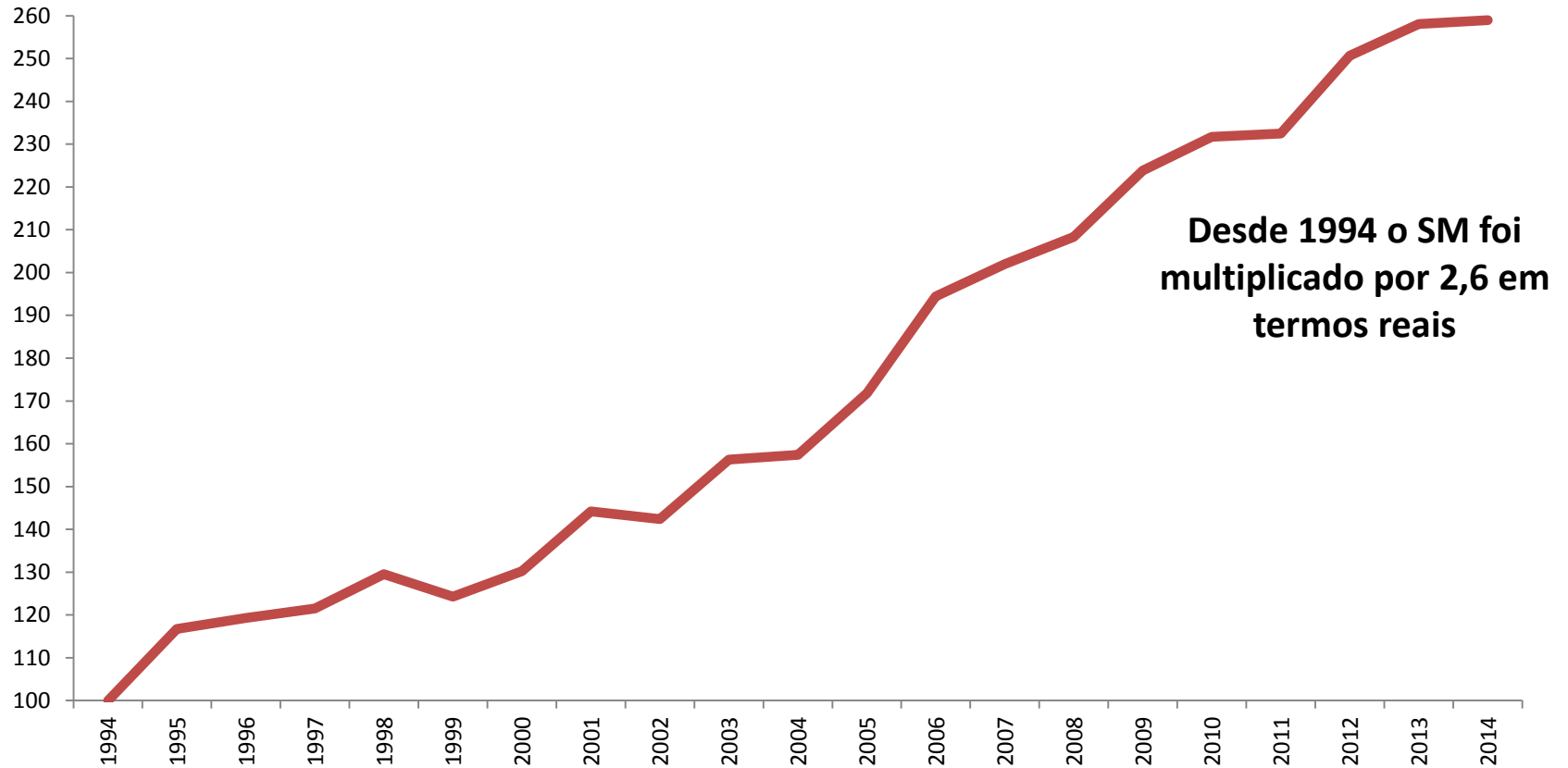
Incentivos – Pensão – Brasil

- Tabela 6 – Pensão por Morte - Brasil

América	Contribuição	Outros requisitos	Valor	Prazo
Brasil	mínimo 18	Viúva - 2 anos casamento ou união estável	100% - com filhos	3 anos - < 21 anos
	contribuições		100% - sem filhos	6 anos - 21 a 26 anos 10 anos - 27 a 29 anos 15 anos - 30 a 40 anos 20 anos - 41 a 43 anos Vitalícia - 44 ou mais Permite acumulação integral

O impacto do salário mínimo

Gráfico 4: Salário mínimo **real**: dezembro – Índice real base dez 1994=100 (deflator: IPCA)



Fonte: Elaboração própria

O Efeito do SM

O SM indexa mais de 60% dos benefícios e mais de 40% dos gastos com Seguridade no Brasil

O Efeito do SM

Isso significa que, tudo mais constante, 1% de aumento real do SM implica em 0,44% de aumento real do gasto com benefícios. E isso tende a crescer

Além disso o salário mínimo não atinge os mais pobres e é um instrumento caro

Tabela: Distribuição dos aposentados e pensionistas com rendimento igual a 1 salário mínimo, por décimo da distribuição de renda per capita: 2013 (%)

Decis de renda	(%)
Primeiro	1,0
Segundo	4,0
Terceiro	8,8
Quarto	9,2
Quinto	8,8
Sexto	29,6
Sétimo	11,8
Oitavo	11,3
Nono	11,3
Décimo	4,2
Total	100,0
20% mais pobres	5,0
30% mais pobres	13,8
40% mais pobres	23,0
20% mais ricos	15,5
30% mais ricos	26,8
40% mais ricos	38,6

O efeito do SM sobre a pobreza é muito limitado, mas tem forte impacto sobre os gastos previdenciários. Em síntese, não é um instrumento adequado para combater a pobreza

É caro e atinge pouca gente pobre

Incentivos (errados):

Uma síntese

Expectativa de sobrevivência

■ Tempo de contribuição ■ Tempo de usufruto (esperado)

Com uma alíquota de 32% consegue compor 135 salários, o que equivale a pouco mais de 11 anos de aposentadoria integral.

Receberá, porém, 312 benefícios. Há 177 benefícios recebidos, sem cobertura

Homens

35

24

O caso das mulheres é ainda mais grave: terá feito apenas 116 salários, de contribuição, suficiente para menos de 10 anos de recebimento de benefício.

Mas receberá 390 benefícios. Há 274 benefícios recebidos, sem cobertura contributiva.

Mulheres

30

30

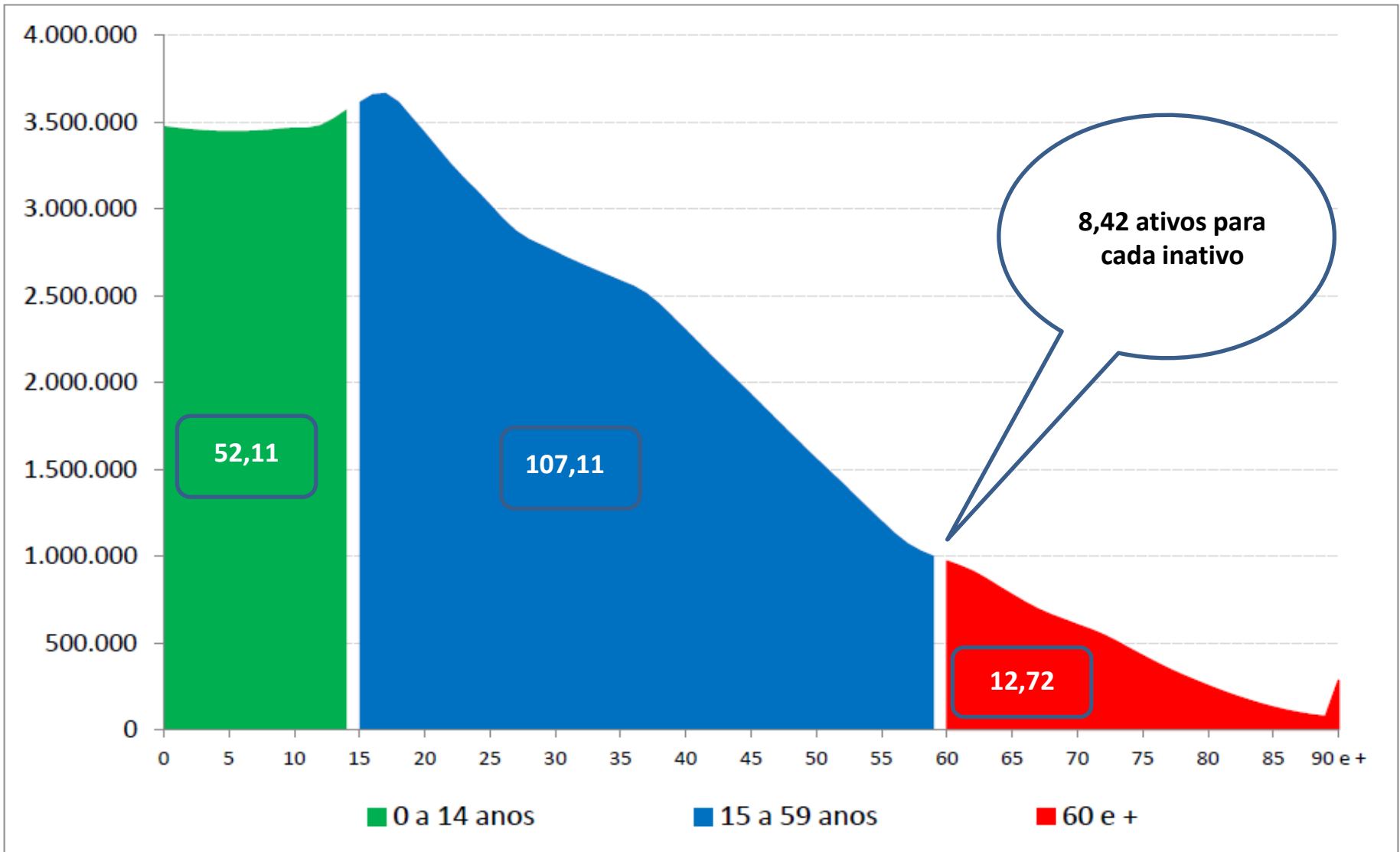
GASTO PREVIDENCIÁRIO

**MAS AGORA VAMOS DE
FATO ENVELHECER.**

E RÁPIDO...

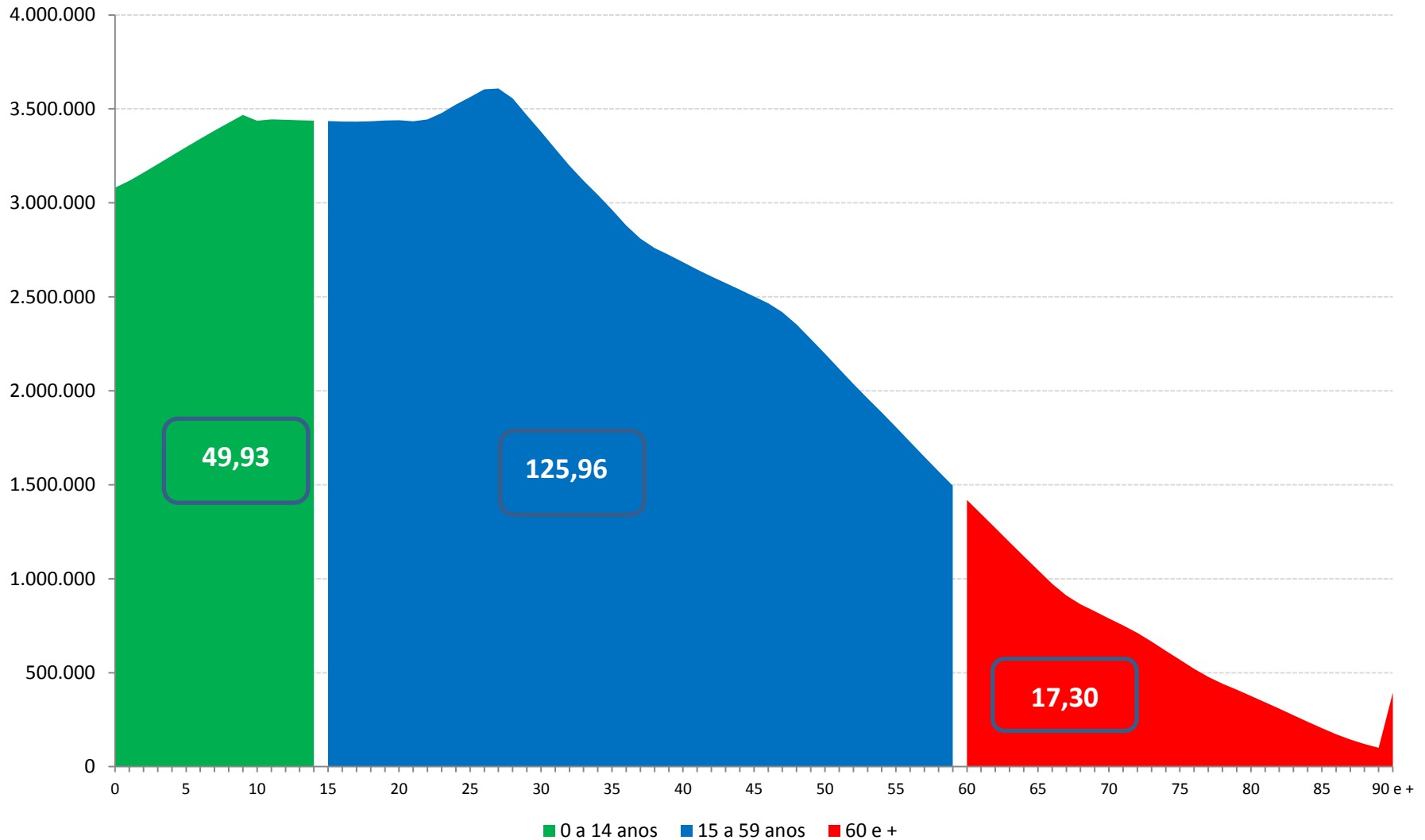
Mudança demográfica

Gráfico 1A – População segundo grupos etários (número de indivíduos) - Brasil: 2000



Mudança demográfica

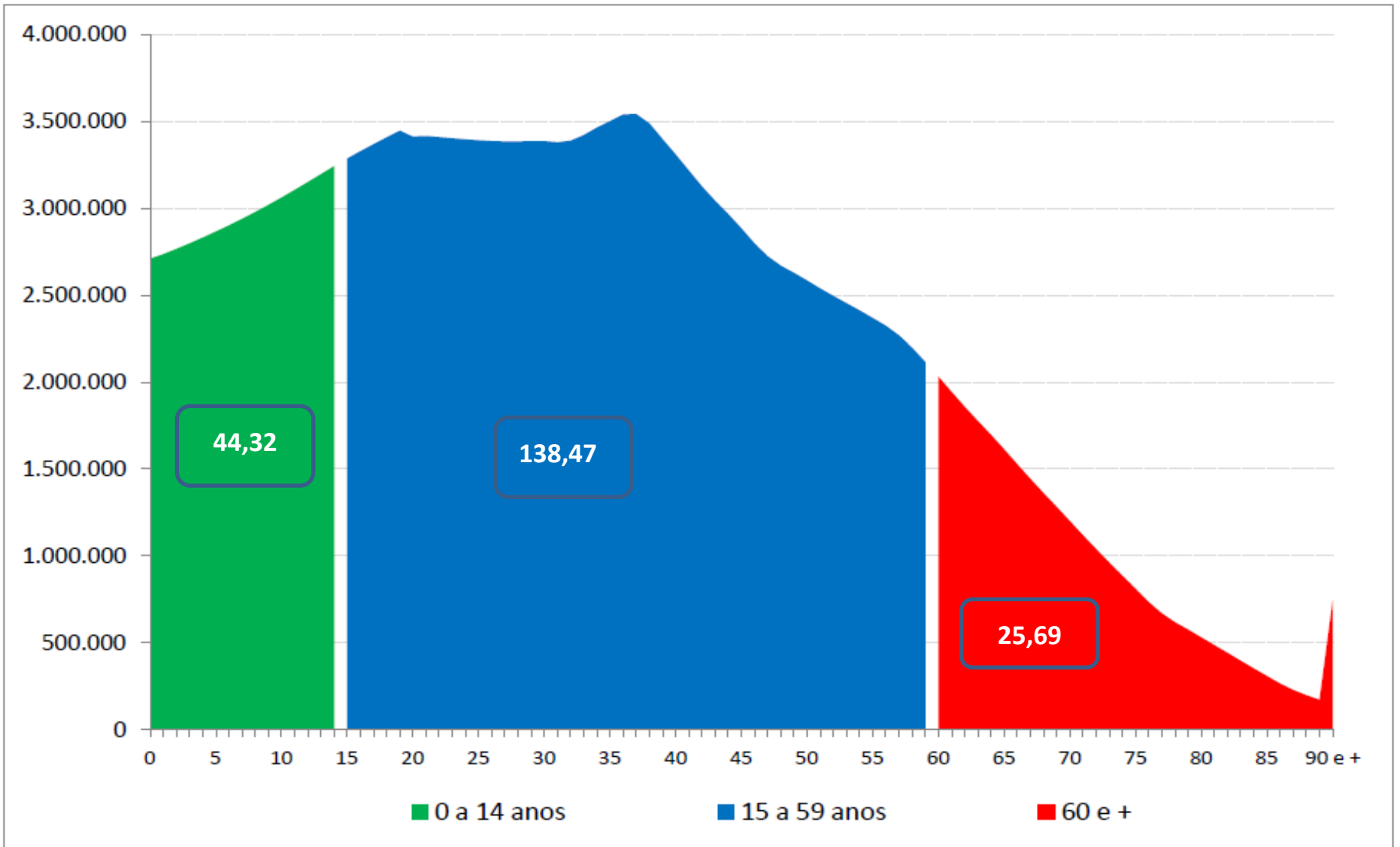
Gráfico 1B – População segundo grupos etários (número de indivíduos) - Brasil: 2010



Fonte: IBGE - projeções demográfica (revisão 2013).

Mudança demográfica

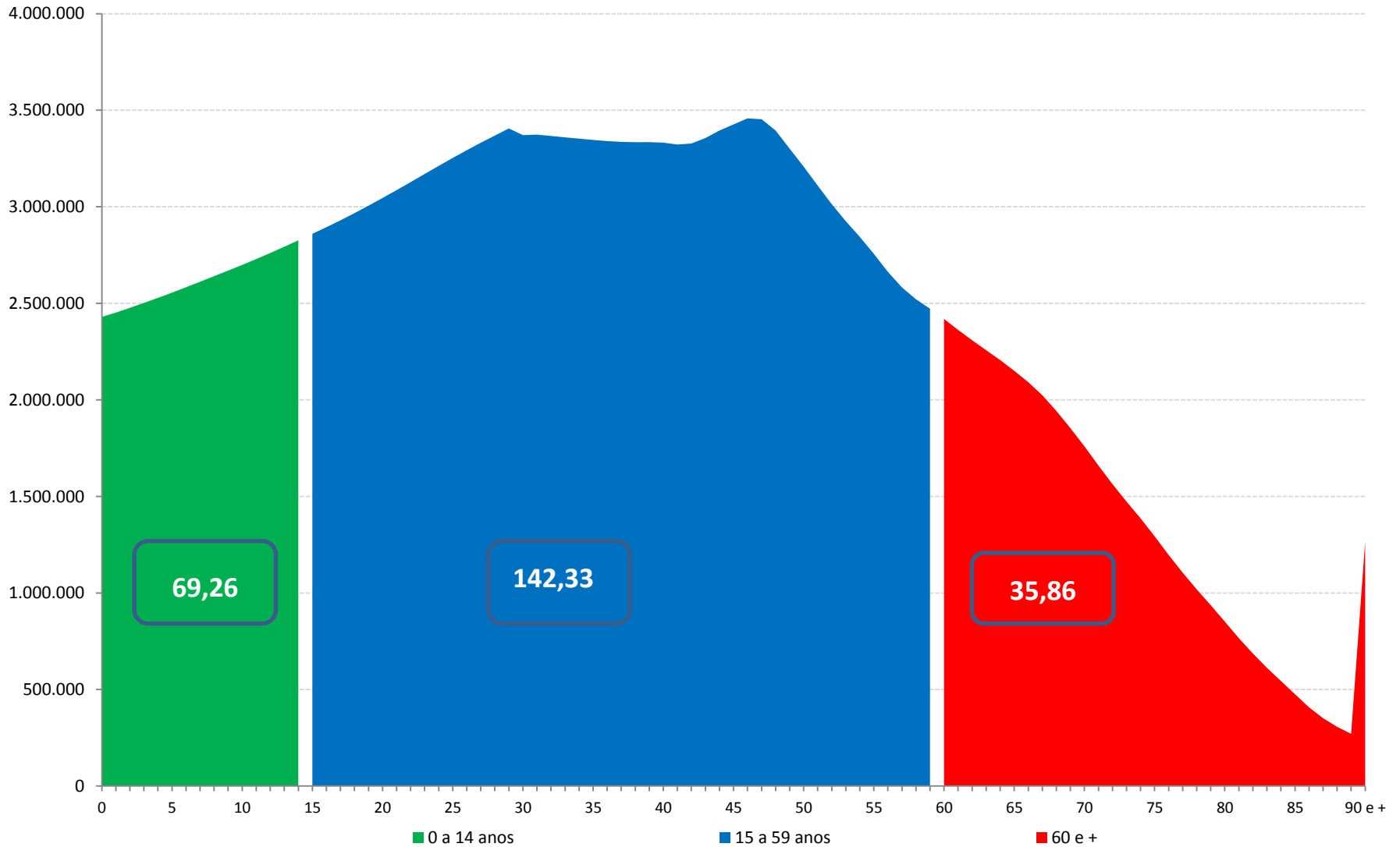
Gráfico 1C – População segundo grupos etários (número de indivíduos) - Brasil: 2020



Fonte: IBGE - projeções demográfica (revisão 2013).

Mudança demográfica

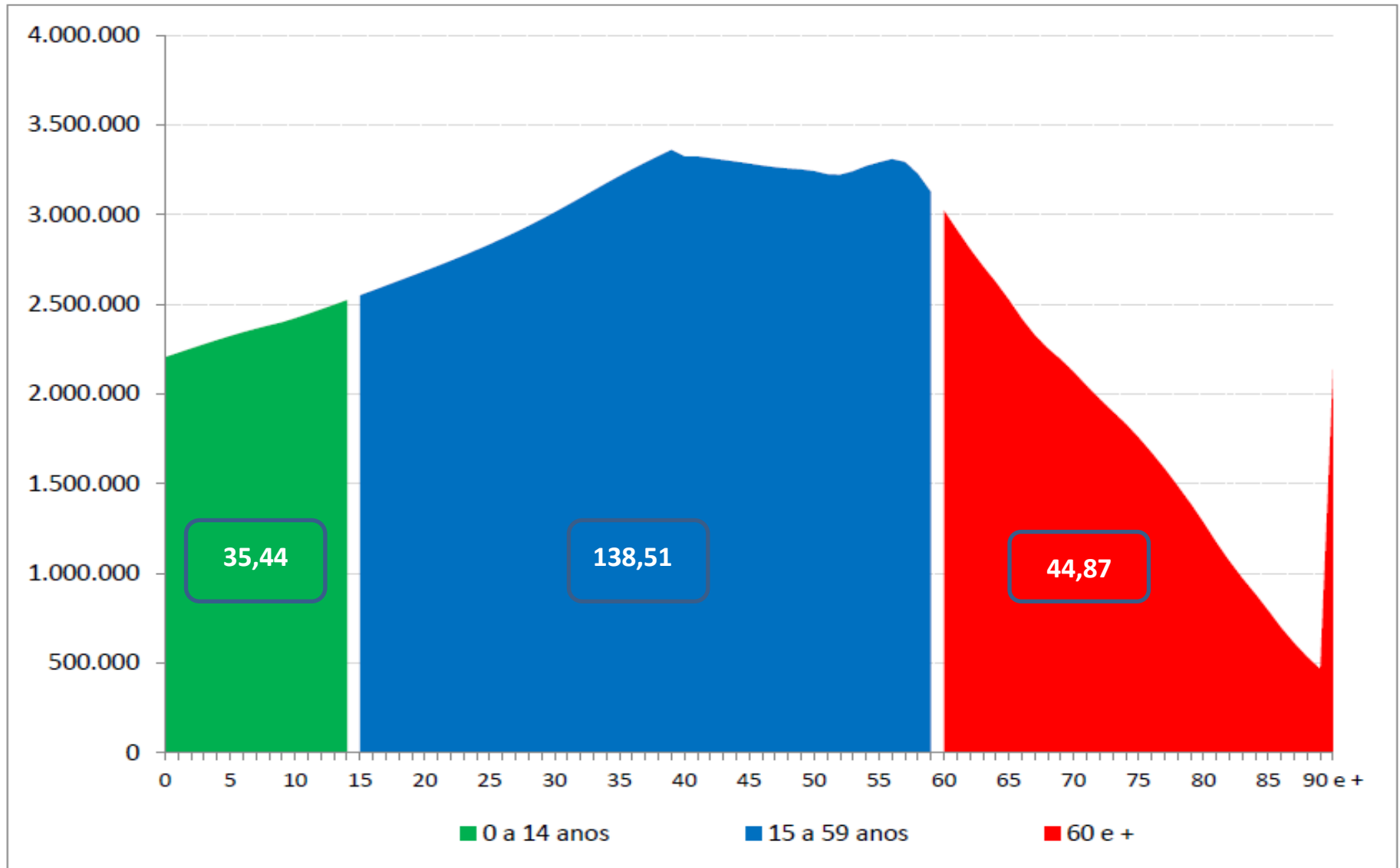
Gráfico 1D – População segundo grupos etários (número de indivíduos) - Brasil: 2030



Fonte: IBGE - projeções demográfica (revisão 2013).

Mudança demográfica

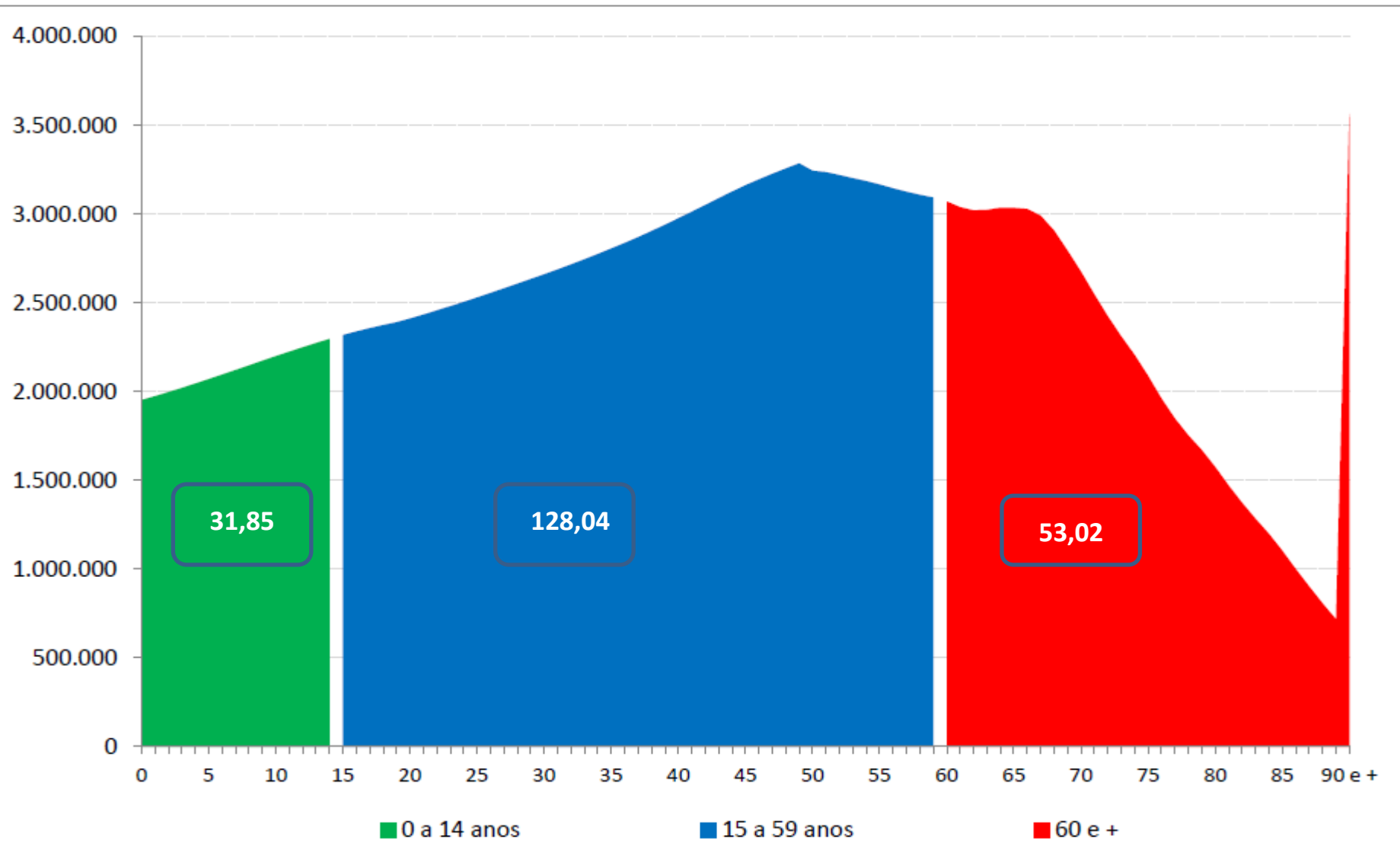
Gráfico 1E – População segundo grupos etários (número de indivíduos) - Brasil: 2040



Fonte: IBGE - projeções demográfica (revisão 2013).

Mudança demográfica

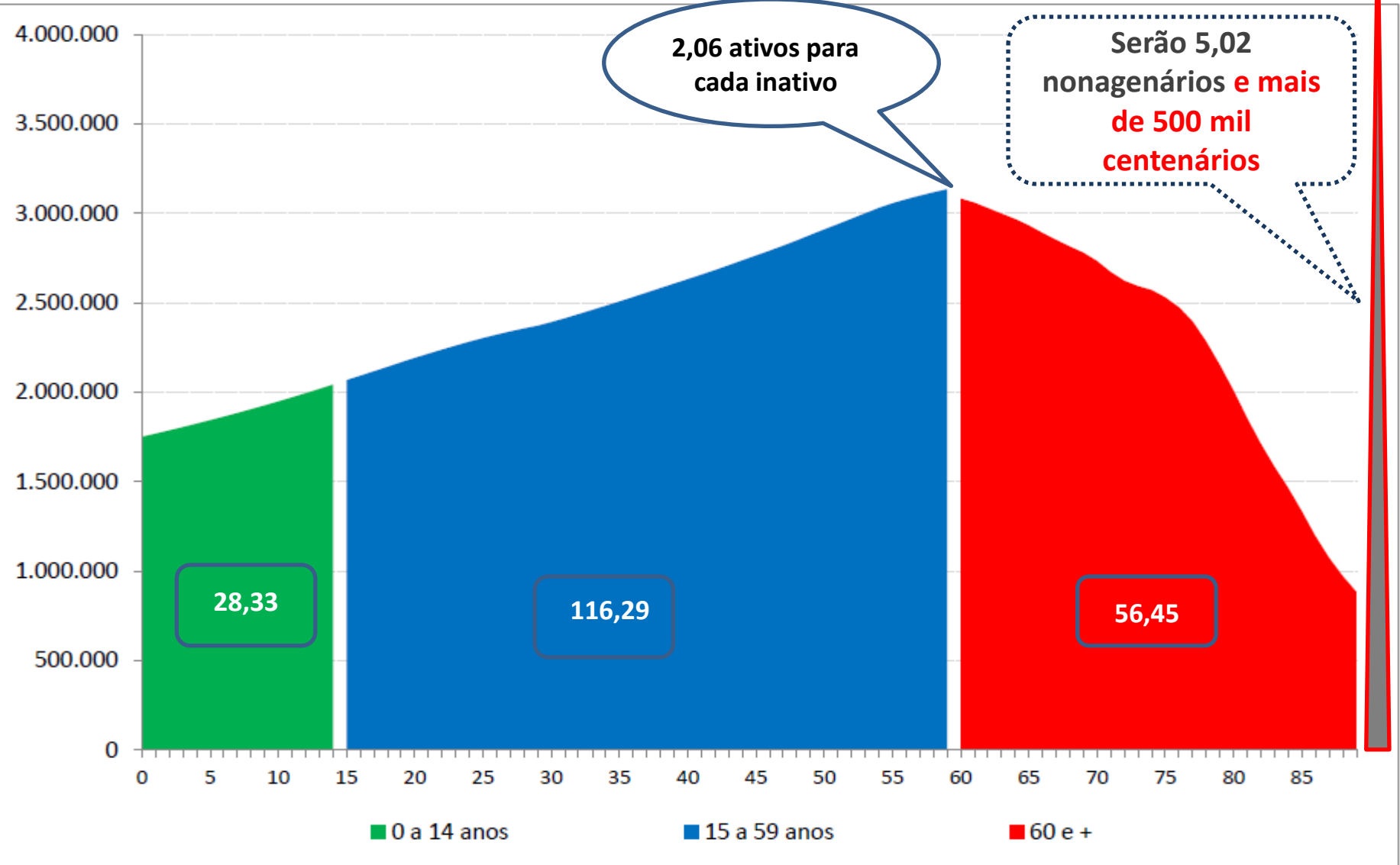
Gráfico 1F – População segundo grupos etários (número de indivíduos) - Brasil: 2050



Fonte: IBGE - projeções demográfica (revisão 2013).

Mudança demográfica

Gráfico 1G – População segundo grupos etários (número de indivíduos) - Brasil: 2060



Fonte: IBGE - projeções demográfica (revisão 2013).

Previdência Social – Projeções

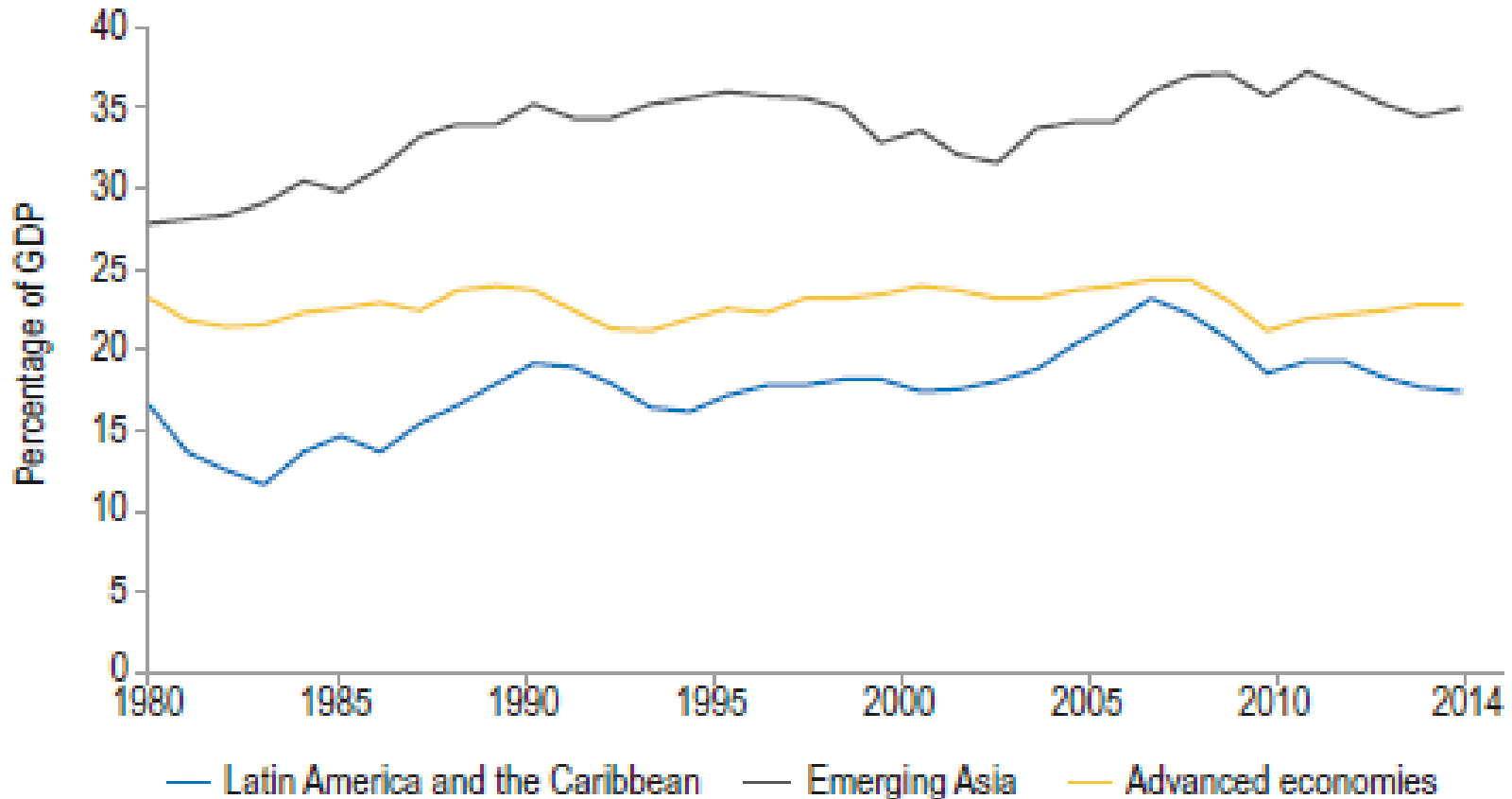
Mantidas as regras atuais, em poucos anos, o Brasil gastará entre 18% e 21% do PIB somente com o INSS podendo atingir 25% considerados os regimes próprios.

INCENTIVOS ERRADOS

**ALÉM DOS EFEITOS SOBRE
GASTOS, AS REGRAS NÃO
INCENTIVAM A CONSTITUIÇÃO
DE POUPANÇA, COM GRAVES
EFEITOS SOBRE
PRODUTIVIDADE E SOBRE
JUROS**

Baixa poupança

Gross National Saving Rates (% of GDP), Simple Averages by Region



Saving for Development – How Latin America and The Caribbean can save more and Better (BID, 2016).
Grifos nossos.

Baixa poupança

Saving Rates by Sector, 1980-2014 (% of GDP)

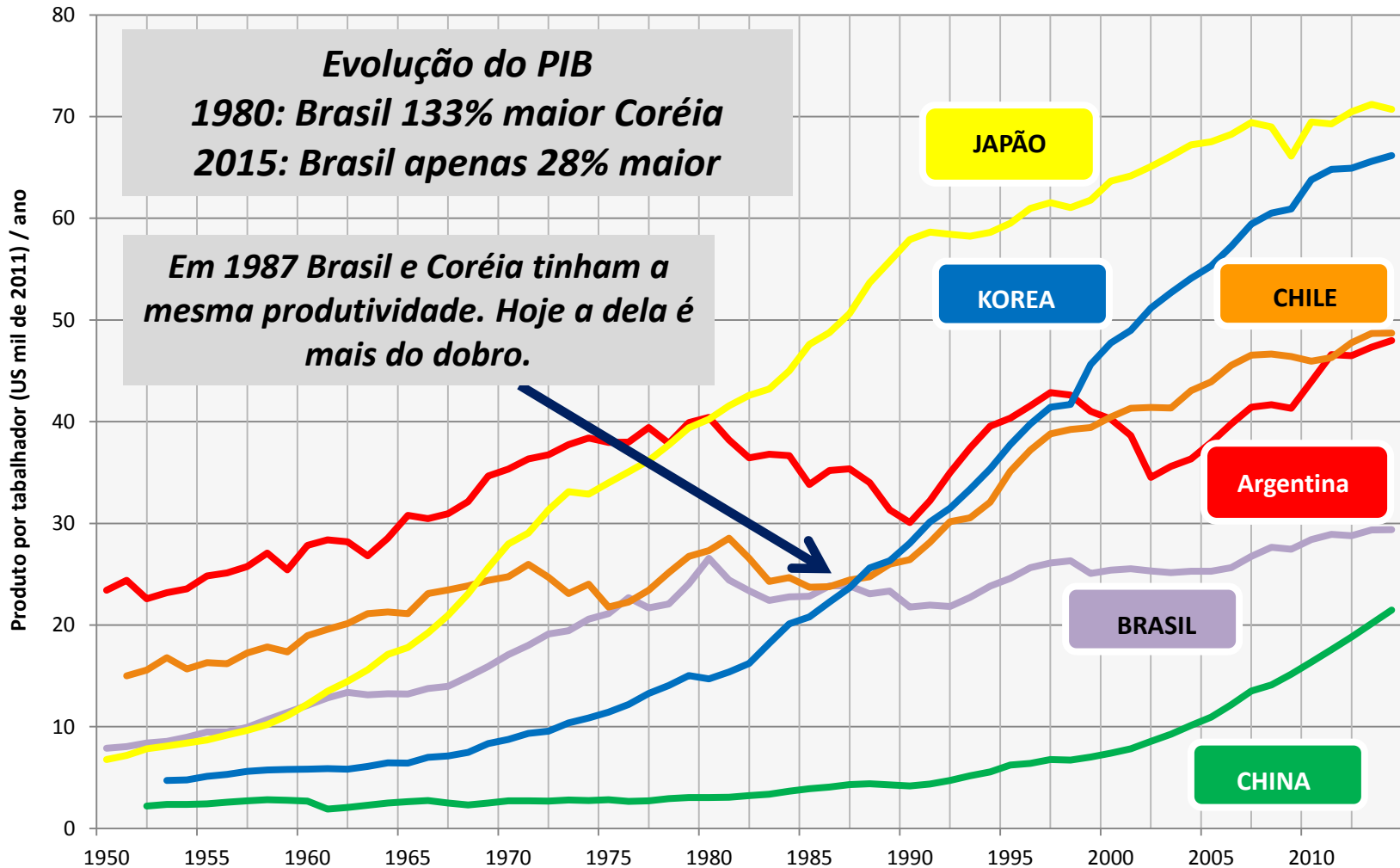
Saving rates by region	Latin America and the Caribbean	Emerging Asia	Sub-Saharan Asia	Advanced economies	
1. Gross national saving	17,5	33,1			68% da média mundial
1.1 Gross public saving	2,8	7,9	2,8	1,5	
Brazil	1,6				76% da média mundial
1.2 Gross private saving	14,7	25,8	10,9	21,2	
Brazil	16,2				
2. Foreign saving	3,5	-3,8	5,4	0,8	
3. Total saving	21,0	29,9	19,2	23,6	

Saving for Development – How Latin America and The Caribbean can save more and Better (BID, 2016).
Grifos nossos.

**Como anda nossa
produtividade?**

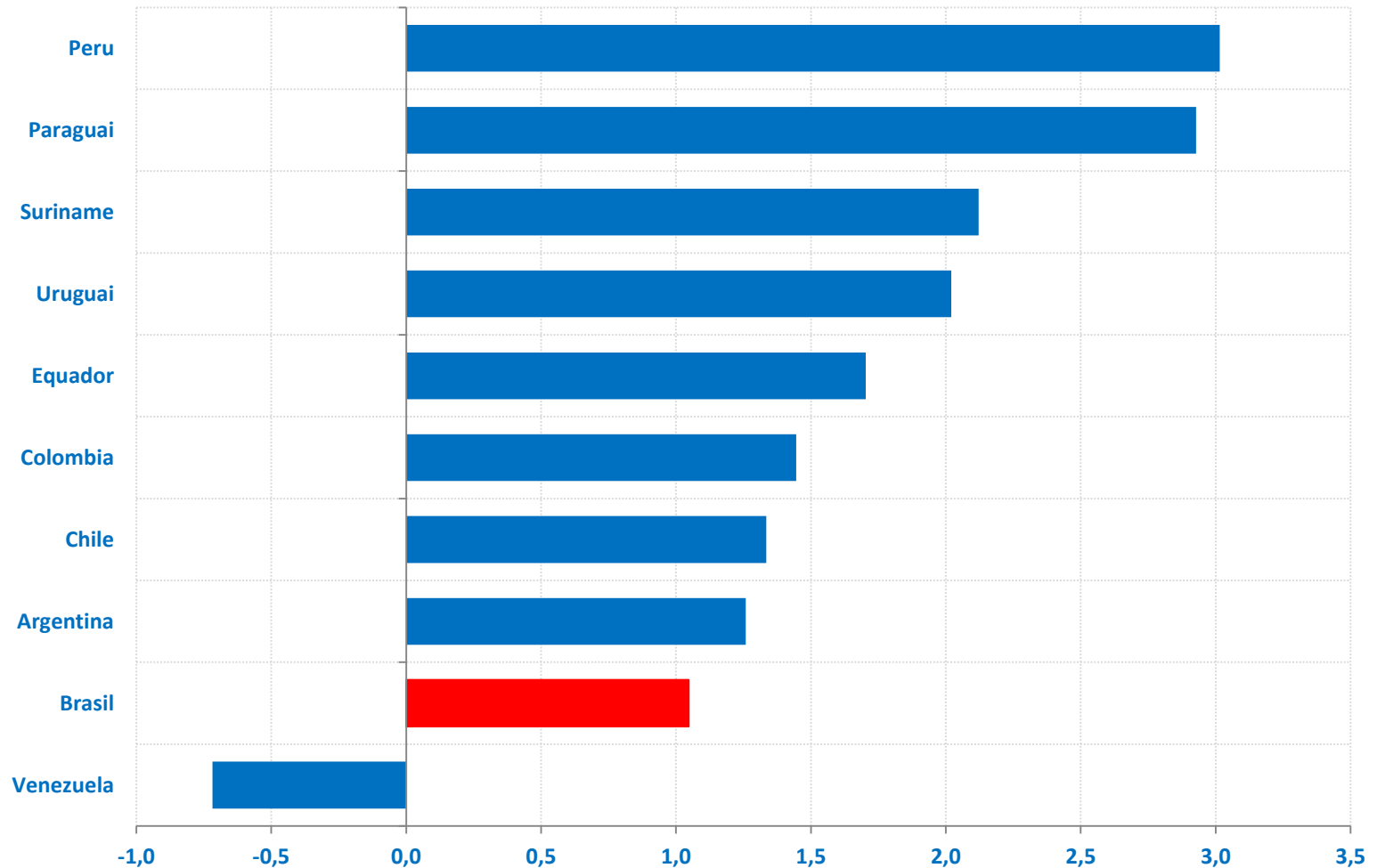
O desafio da produtividade – Como estamos?

Evolução da Produtividade média do trabalho – Alguns países (1950-2014)



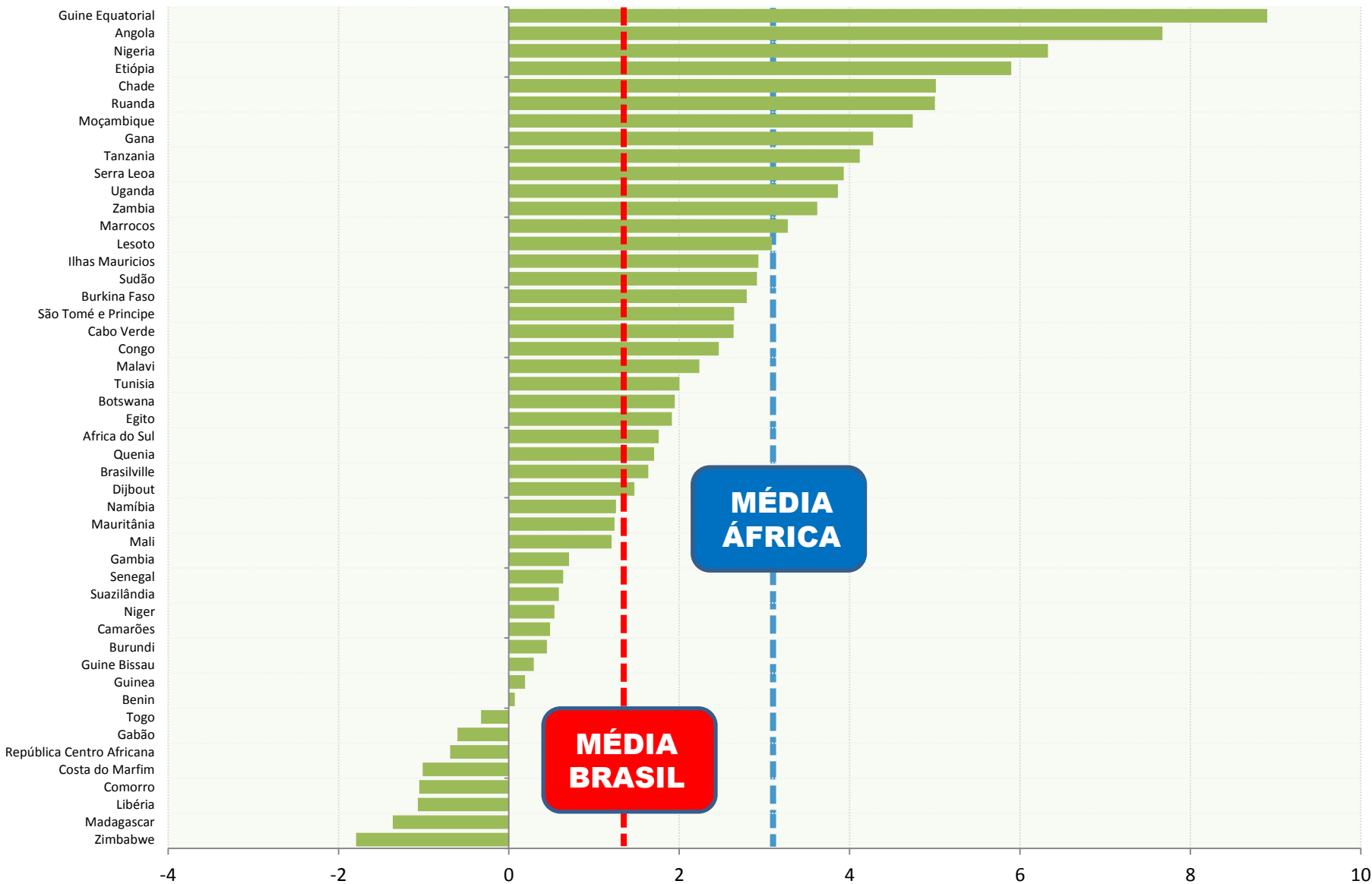
O desafio da produtividade – Como estamos?

Taxa média anual a produtividade média do trabalho – América do Sul 2000-2014



O desafio da produtividade – Como estamos?

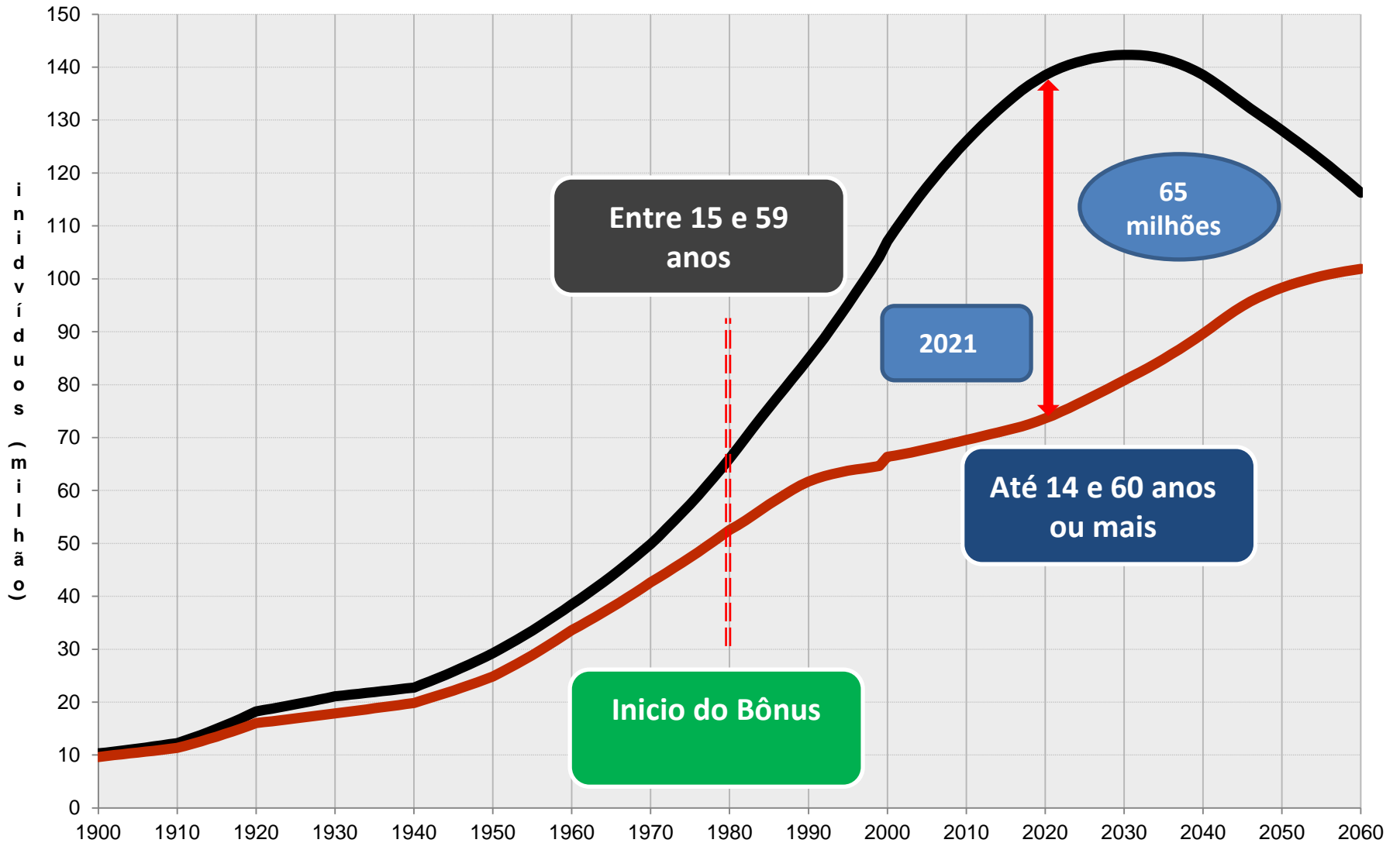
Taxa média anual de crescimento da produtividade média do trabalho – Países da África – 2001-2011



**Bônus demográfico e o
bonde da história...**

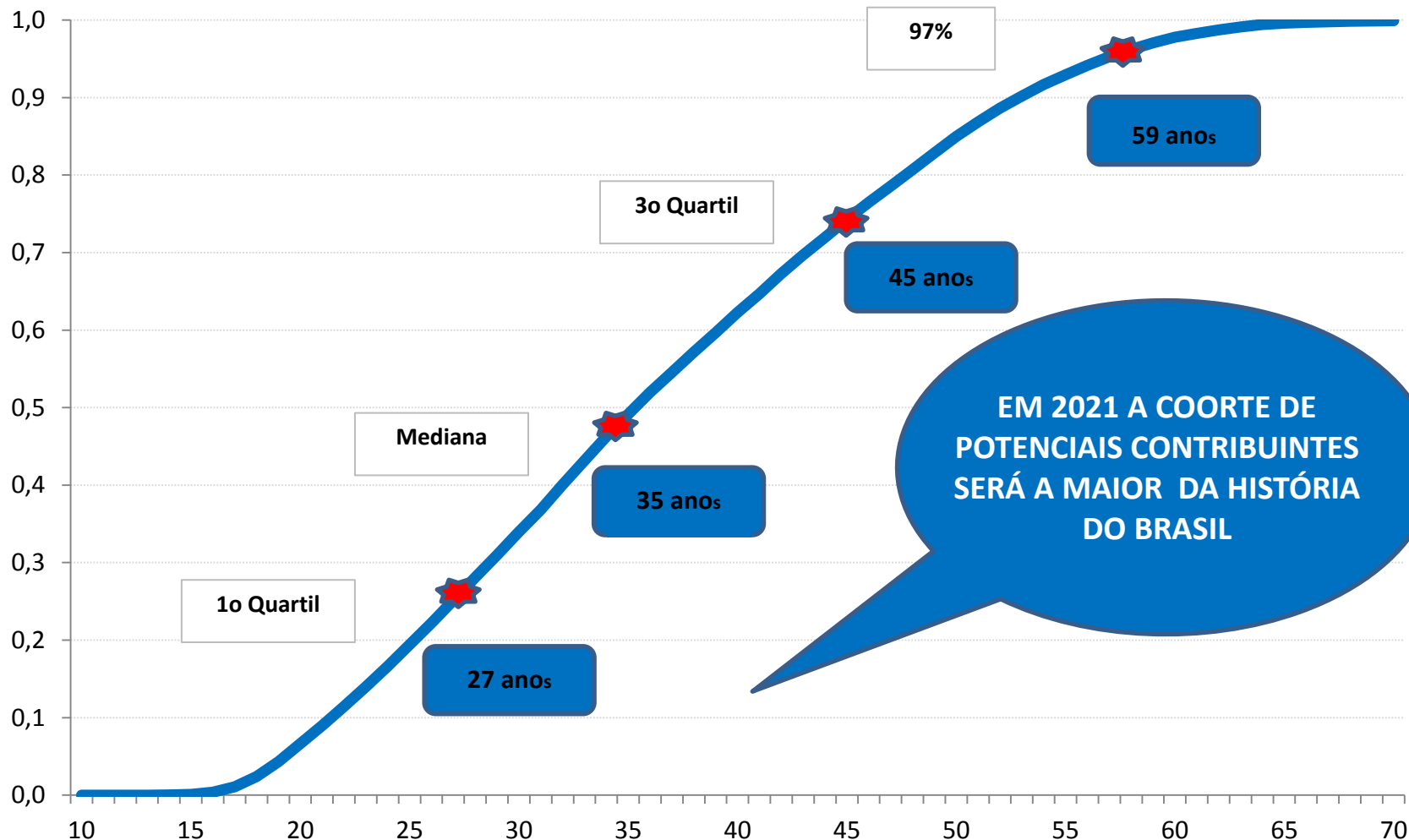
PRODUTIVIDADE: Oferta de mão de obra – O Bônus

População brasileira segundo recortes etários: 1900-2060

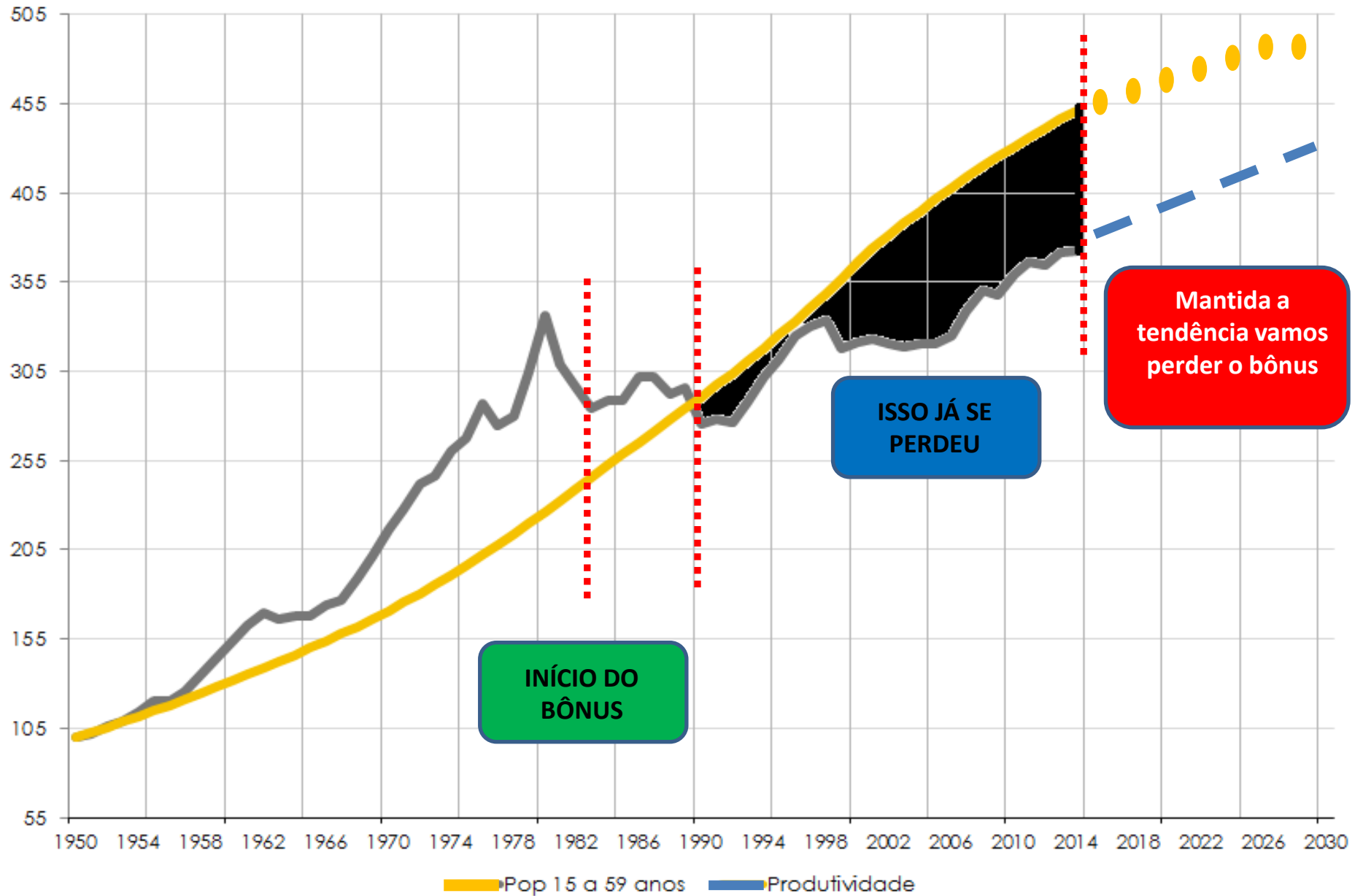


PRODUTIVIDADE: O Bônus e a contribuição

Frequência acumulada de contribuição previdenciária segundo idade



PRODUTIVIDADE: O Bônus desperdiçado



EM SÍNTESE:

**NÃO TEMOS MAIS TEMPO A
PERDER ...**

O QUE FAZER ?

Reformas

Previdência

Mercado de trabalho

Administração Pública

Educação

E outras

REFORMAS CRUCIAIS: IMPACTOS ESTIMADOS DAS MEDIDAS SOBRE A TRAJETÓRIA DE GASTOS

Ano	Regra Atual	Idade Mínima	Desindexação ao SM	Acumulação benefícios	Aposentadoria Professores
2016	7,7%	7,7%	7,7%	7,7%	7,7%
2020	10,1%	9,9%	9,7%	8,9%	9,3%
2025	12,2%	11,6%	11,3%	10,6%	11,4%
2030	14,8%	12,7%	13,6%	13,0%	13,9%
2035	16,8%	14,1%	15,6%	14,8%	15,8%
2040	18,0%	14,5%	16,0%	15,8%	16,9%
2045	19,0%	14,7%	16,6%	16,7%	17,8%
2050	19,2%	14,7%	16,6%	16,9%	18,1%
2055	19,2%	14,5%	16,4%	16,8%	18,0%
2060	18,8%	13,5%	16,8%	17,3%	17,6%
IMPACTO ESTIMADO		-27,9%	-10,6%	-8,1%	-6,1%

• Obrigado.

paulo.tafner@gmail.com