

# DIÁLOGOS EM CONSTRUÇÃO

## PREVIDÊNCIA SOCIAL:

### FUNDAMENTOS DOUTRINÁRIOS, ÉTICOS E SOCIAIS

Centro Cultural de Brasília

21 de abril de 2017

Marcos Köhler

[marcoskohler@hotmail.com](mailto:marcoskohler@hotmail.com)

# A previdência como questão fiscal e ética

*Nada mostra mais claramente o caráter de uma sociedade e de uma civilização do que a política fiscal que o seu setor público adota.*

J. A. Schumpeter

# A previdência como questão ética e fiscal

O Brasil tem um grave problema fiscal:

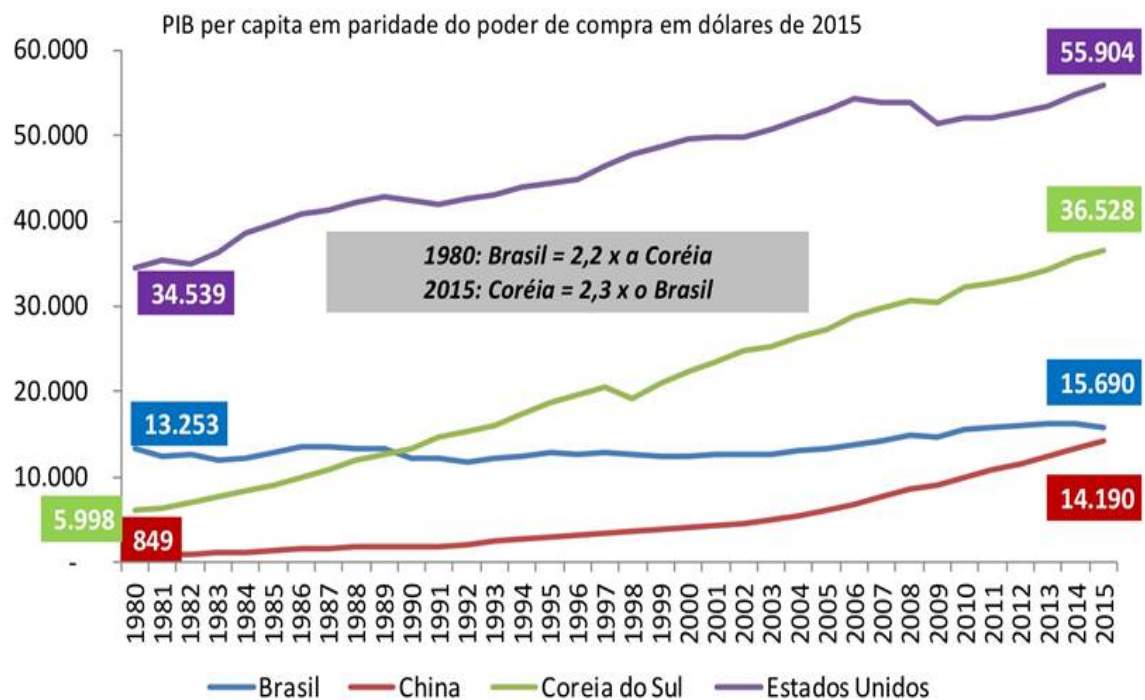
1. carga tributária elevada que reduz investimento
2. juros reais elevados que reduzem o investimento e a inovação
3. baixa eficiência na prestação de serviços estatais
4. infraestrutura deficiente que reduz a produtividade  
(investimento público como variável de ajuste)

# A previdência como questão ética e fiscal

As novas e futuras gerações estão sendo e serão penalizadas com:

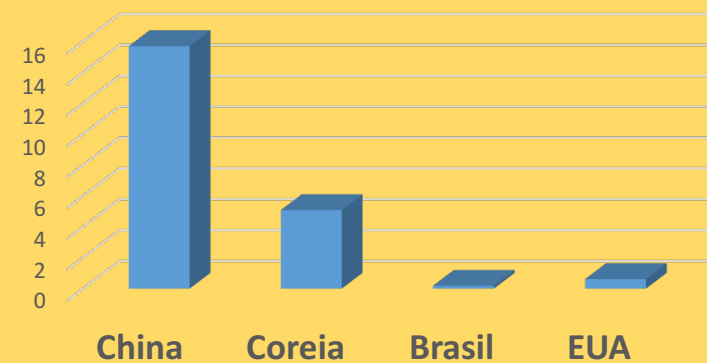
1. empregos de baixa qualidade
2. baixo crescimento econômico
3. elevação potencial da carga tributária

# A previdência como questão ética fiscal



Fonte: Fundo Monetário Internacional – World Economic Outlook.

Quantas vezes cresceu a renda per capita desde 1980?



# A previdência como questão ética e fiscal

Os gastos primários do governo central cresceram de 10,8% do PIB para 19,7%, entre 1991 e 2015.

Da variação de 8,9%, 5,6% foram relativos a despesas de previdência e assistência social.

- Fonte: Ministério da Fazenda, SIAFI, IBGE
- Elaborado por Mansueto Almeida

# A previdência como questão ética e fiscal

## Há déficit na previdência

### Resultado da previdência e assistência em 2016

	Receita		Despesa		Resultado	
	R\$	% PIB	R\$	% PIB	R\$	% PIB
<b>RGPS</b>	<b>358,1</b>	<b>5,7</b>	<b>507,9</b>	<b>8,1</b>	<b>-149,7</b>	<b>-2,4</b>
Urbano	350,2	5,6	396,6	6,3	-46,3	-0,7
Rural	7,9	0,1	111,3	1,8	-103,4	-1,6
<b>RPPS</b>	<b>155,0</b>	<b>2,5</b>	<b>310,7</b>	<b>5,0</b>	<b>-155,7</b>	<b>-2,5</b>
União	33,6	0,5	110,8	1,8	-77,2	-1,2
Estados	68,2	1,1	157,8	2,5	-89,6	-1,4
Municípios	53,2	0,8	42,1	0,7	11,1	0,2
<b>Total Previdência</b>	<b>513,1</b>	<b>8,2</b>	<b>818,6</b>	<b>13,1</b>	<b>-305,5</b>	<b>-4,9</b>
BPC/Loas			49,0			
<b>Total Geral</b>	<b>513,1</b>		<b>867,6</b>	<b>13,8</b>		<b>-5,7</b>

Fonte: Ministério da Fazenda

Elaboração: Bernardo Appy

# A previdência como questão ética e fiscal

E em 2017 a situação vai piorar bastante:

Déficit previdenciário da União:

2016: R\$ 227 bi

2017: R\$ 263 bi

Crescimento nominal de 17%

Crescimento real de 12%

Fonte: Ministério da Fazenda

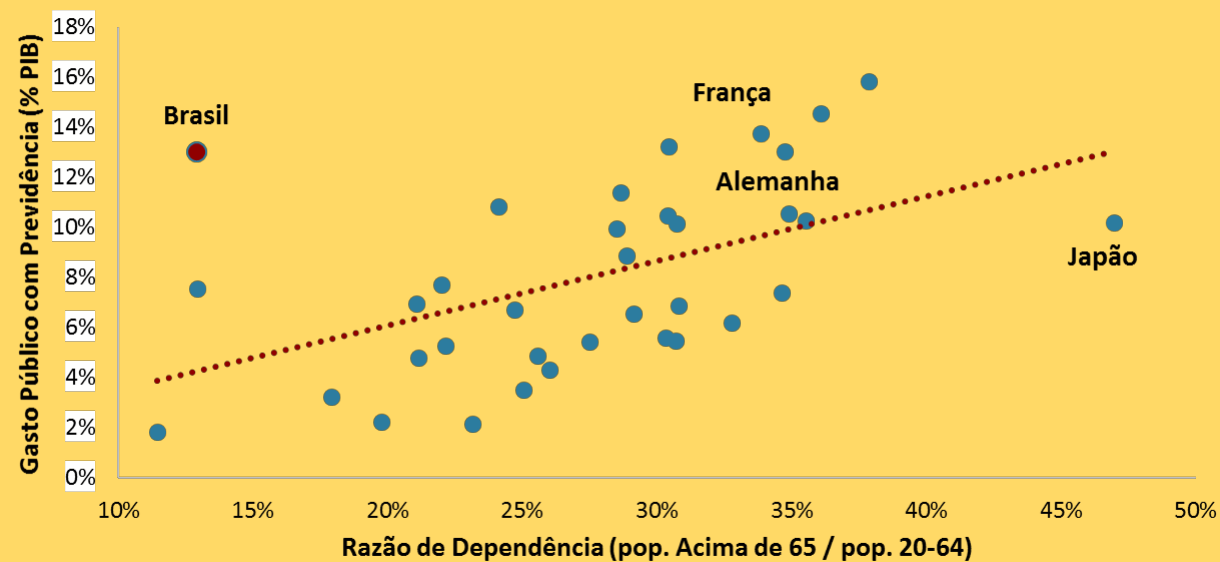
Elaboração: Marcos Mendes



# A previdência como questão ética e fiscal

Padrão de gasto previdenciário é incompatível com a estrutura etária e com o nível de desenvolvimento do País

Gastos Previdenciários Totais x Razão de Dependência

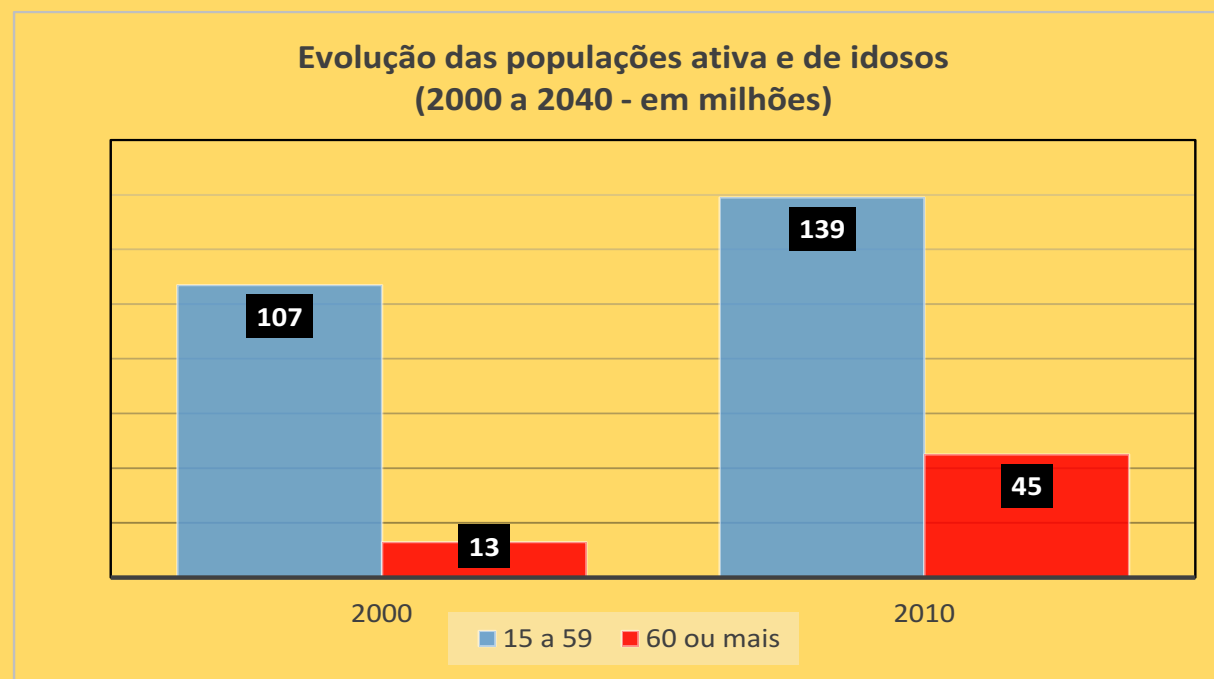


Fonte: Ministério da Fazenda com base em dados do Banco Mundial, OCDE e ONU.

Elaboração: Bernardo Appy

# A previdência como questão ética e fiscal

E a situação tende a piorar com o envelhecimento da população, que será abrupto



Fonte: IBGE – projeções demográficas

Elaboração: Paulo Tafner

# A previdência como questão ética e fiscal

Que fatores impedem a constatação de fatos tão evidentes e tão decisivos para os jovens de hoje e do futuro?

- populismo: dá ganhos políticos imediatos
- disfarce do interesse próprio: manutenção de ganhos das corporações
- atração por teorias conspiratórias ou “originais”

# A previdência como questão ética e fiscal

Argumentos inconsistentes:

*As pessoas não vão se aposentar, vão morrer antes.*

Trata-se de erro inadmissível: usar a expectativa de vida ao nascer para estimar o tempo de sobrevivência na aposentadoria. O que interessa do ponto de vista atuarial é a expectativa de vida ao se aposentar. As variações regionais da expectativa de vida ao se aposentar são mínimas.

# A previdência como questão ética e fiscal

Argumentos inconsistentes:

***Não existe déficit na previdência***

Essa conclusão depende da seguinte contabilidade criativa:

1. desconsiderar o resultado do regime próprio da União: 77,2 bilhões
2. somar receitas equivalentes à DRU: 91,7 bilhões
3. somar receitas inexistentes equivalentes às renúncias fiscais: R\$ 43,4 bilhões

# A previdência como questão ética e fiscal

Argumentos inconsistentes:

***Não podemos fazer comparações internacionais***

Esse argumento é usado para justificar a precocidade das aposentadorias no País, especialmente as do setor público. Ao contrário, o Brasil precisa de maior poupança e investimento para melhorar seu nível de renda.

# A previdência como questão ética e fiscal

Argumentos inconsistentes:

*O problema da previdência é conjuntural*

O problema da previdência é estrutural e a situação vai se deteriorar ainda mais à medida que os efeitos da demografia forem se impondo.

# A previdência como questão ética e fiscal

Argumentos inconsistentes:

*A reforma visa a economizar dinheiro para pagamento de juros*

Na verdade, a redução do déficit previdenciário tenderá a reduzir os juros por dois canais:

- aumento da poupança reduz juros
- crescimento econômico estabiliza dívida/PIB e reduz juros



# A previdência como questão ética e fiscal

E por falar em juros:  
a taxa implícita de juros da  
dívida interna atingiu níveis  
elevadíssimos de 2006 a 2015.

juros selic e taxa implícita de juros da dívida líquida			
ano	juros selic	taxa implícita	juros acima da selic
2002	19,2	15,5	-3,7
2003	23,3	17,5	-5,8
2004	16,2	14,4	-1,8
2005	19,0	17,2	-1,8
2006	15,0	16,3	1,3
2007	11,9	15,1	3,2
2008	12,5	14,6	2,1
2009	10,0	14,4	4,4
2010	9,8	14,9	5,1
2011	11,6	16,9	5,3
2012	8,5	15,0	6,5
2013	8,2	16,9	8,7
2014	10,9	19,3	8,4
2015	13,3	29,7	16,4
2016	14,0	17,9	3,9

Fonte: STN e Banco Central

Elaboração: Marcos Köhler

# A previdência como questão ética e fiscal

A reforma da previdência é uma imposição demográfica e fiscal.

Não realizá-la ou diluir sua efetividade são opções antiéticas ou imprudentes:

jogam-se os custos do presente nas costas de quem não pode se defender: as gerações de jovens de hoje e do futuro;

perpetua-se uma situação de insustentabilidade que pode levar a própria geração atual de aposentados a não receber o que está previsto nas leis (alguns Estados já estão deixando de pagar suas folhas de ativos e aposentados).

A previdência como questão ética e fiscal

Obrigado.